

شجرة القرار/أسئلة المناقشة: نقاط لصياغة اتفاق وقف إطلاق النار

وقف إطلاق النار

الأقسام التمهيدية

التمهيد

- كيف سيُعبّر التمهيد عن الهدف والغرض من اتفاق وقف إطلاق النار وما هي النقاط الرئيسية والمبادئ والإرشادات التي ترغب في تضمينها في التمهيد؟
- ما هي الوثائق الخاصة بالاتحاد الأفريقي/الأمم المتحدة/أخرى التي ترغب في الإشارة إليها في تمهيد اتفاق وقف إطلاق النار؟
- ما هي الأعراف الدولية التي تود التعبير عن التزامك بها في اتفاق وقف إطلاق النار؟
- كيف سيقوم التمهيد بربط وقف إطلاق النار بعناصر أخرى من عملية السلام؟ وكيف سيتم ربط وقف إطلاق النار بالحوار الوطني؟
- كيف سيبرز التمهيد الأسباب الكامنة وراء النزاع، فضلاً عن خصوصيات النزاعات الإقليمية؟

التعريفات

- ما هي المصطلحات التي قد تحتاج إلى تعريف في اتفاق وقف إطلاق النار؟
- كيف قد ترغب في تعريف كل من هذه المصطلحات؟
- هل هناك أي تعريفات رئيسية قد تتوقع أن تثير مشاكل بين الأطراف؟

الدخول في حيز التنفيذ

- كيف ستحدد متى سيدخل وقف إطلاق النار حيز التنفيذ؟
 - ما هي الفوائد والعيوب لجعل الاتفاق يدخل حيز التنفيذ فوراً بعد التوقيع؟
 - ما هي الفوائد والعيوب لإنشاء فترة زمنية بين توقيع الأطراف على وقف إطلاق النار وبدء تطبيقه بشكل ملزم على الأطراف؟
 - هل هناك شروط أخرى مرتبطة بالدخول في حيز التنفيذ ترغب في إدراجها؟
- هل يجب أن يتضمن اتفاق وقف إطلاق النار بنوداً توضح تأثير دخول وقف إطلاق النار حيز التنفيذ؟
- كيف سيتم تنسيق الدخول في حيز التنفيذ وتوقيت وقف إطلاق النار مع جهود وقف إطلاق النار الأخرى، مثل الحوار الوطني والحكومة الانتقالية؟
- هل ستكون هناك اعتبارات زمنية مختلفة للصراعات في دارفور أو المنطقتين؟
 - كيفية تنسيق التوقيت ودخوله حيز التنفيذ؟

وقف الأعمال العدائية

النطاق الجغرافي

- ما هو النطاق الجغرافي للاتفاقية؟
 - كيف سيتم صياغة هذا الحكم؟
 - ما هي القوى التي ستتأثر بهذا النطاق الجغرافي؟
- هل ستكون هناك اعتبارات جغرافية محددة للصراعات في دارفور والمنطقتين؟

السيطرة على القوات

- كيف سيحدد اتفاق وقف إطلاق النار الذي توصلتم إليه الأطراف التي تسيطر على أي القوات؟
 - ناقش الفوائد والعيوب لتحديد القوات بشكل محدد.
 - ناقش الفوائد والعيوب لاستخدام عبارات أكثر عمومية.
- ما هي المخاوف المتعلقة بالتعامل مع الميليشيات [الرسمية/غير الرسمية] أو القوات الأخرى؟

الأفعال المحظورة

- ما هي الأعمال العسكرية التي قد يحظرها وقف إطلاق النار، سواء كأحكام محددة أو كأحكام عامة؟
 - هجمات ضد القوات أو المواقع أو الممتلكات؟
 - الحصول على الأسلحة والذخائر والمعدات أو تحصينها أو توزيعها؟
 - احتلال أراض جديدة (بما في ذلك من خلال الوسائل غير العنيفة)؟
 - التحرك غير المصرح به أو إعادة انتشار القوات أو الموارد؟
 - تجنيد الجنود (بما في ذلك الجنود الأطفال)؟
 - مضايقات أم هجمات على العاملين في المجال الإنساني؟
- ما هي الأعمال غير العسكرية التي قد يحظرها وقف إطلاق النار، سواء كأحكام محددة أو كأحكام عامة؟
 - قيود على الحركة؟
 - الدعاية العدائية؟
 - العقوبات والحصار ونقاط التفتيش؟
 - التجسس أو التخريب؟

فصل القوات

متطلبات تقديم التقارير

- كيف سيتم صياغة أحكام التقارير في اتفاق وقف إطلاق النار الخاص بك؟
- ما مدى تفصيل هذه المتطلبات التقريرية، من حيث ما يحتاج بالتحديد إلى الإبلاغ عنه للجان المراقبة؟
 - ما هي القوات والأسلحة والمعدات والمتفجرات/الألغام التي ستخضع لمتطلبات التقرير؟
- كيف ستطلب من أطراف الاتفاقية تقديم أي معلومات إضافية إلى لجنة المراقبة؟
 - ما مدى تفصيل هذه "المعلومات الإضافية"؟

طريقة الفصل

- ما هي طريقة فصل القوات التي تناسب اتفاق وقف إطلاق النار الذي توصلتم إليه؟
 - هل هي طريقة واحدة محددة أم مجموعة من الأساليب؟
- ما هي الإجراءات الخاصة التي يجب اتخاذها لمنع الغموض أو سوء الفهم في تحديد خط وقف إطلاق النار أو تحديد منطقة عازلة أو تخصيص منطقة التجمع؟
- ما هي الاحتياطات أو التسهيلات الخاصة التي يجب اتخاذها لحماية الفئات الضعيفة؟

- ما مستوى المشاركة الذي ستحظى به قوة حفظ السلام أو الهيئة الرقابية في عملية فصل القوات بشكل عام؟
 - كيف يمكن لاتفاق وقف إطلاق النار أن يضمن تمكين الهيئة الرقابية بهذا المستوى من الإشراف والسلطة؟
- إذا استخدم اتفاق وقف إطلاق النار مناطق تجميع، هل ستكون هناك أي أنشطة محظورة داخل هذه المناطق؟

مناطق الفصل

- ما هي بعض المناطق الجغرافية المحايدة الممكنة التي يمكن استخدامها لفصل القوات، مع مراعاة طرق الفصل المذكورة أعلاه؟
- هل ستكون هناك مناطق "عازلة" لاستبعاد الأطراف من منطقة محددة؟
 - هل سيتم تقييد الأنشطة الإضافية داخل تلك المنطقة؟
- هل ستكون هناك "مناطق محظورة" خارج المناطق العازلة لتعزيز الأمن؟
 - ما هي أنواع الأنشطة التي سيتم حظرها أو تقييدها في المناطق المحظورة؟
- هل ستكون هناك مناطق تنسيق يجب فيها تنسيق حركة قوات الأطراف مع قوات حفظ السلام أو لجنة وقف إطلاق النار الأخرى؟
- كيف سيساعد المراقبون الدوليون في الحفاظ على مناطق الفصل ومراقبتها؟

التحقق والإشراف والمراقبة

لجنة الرصد/التنفيذ

- كيف يمكنك هيكلة وقف إطلاق النار أو اللجنة العسكرية المشتركة وما الذي ستفوض اللجنة بالإشراف عليه؟
- هل ستكون المراقبة الذاتية خياراً ممكناً للإشراف على تنفيذ اتفاق وقف إطلاق النار الخاص بكم؟
- هل ستكون المراقبة الدولية ضرورية للإشراف على تنفيذ اتفاق وقف إطلاق النار؟
- هل ستمكن لجنة المراقبة للإشراف على مهام إضافية (إدارة مناطق التجمع، تسهيل تبادل الأسرى، الخ...)?
- هل ستتشئون هيكلاً فرعياً لمساعدة لجنة المراقبة الأولية في تنفيذ ولايتها بفعالية؟

قوات حفظ السلام

- هل سيعزز وجود قوات حفظ السلام الخارجية تنفيذ اتفاقية وقف إطلاق النار الخاصة بك؟
- ما مدى شمولية تفويض قوات حفظ السلام، في حالة اتخاذ قرار باستخدام قوات حفظ السلام؟
- هل هناك أنشطة ترديد/لا ترديد لقوات حفظ السلام أن تقوم بها/تشرف عليها؟
- هل هناك منظمة معينة (الأمم المتحدة، الاتحاد الأفريقي) تتمتع بالمؤهلات الخاصة أو المناسبة لتوفير قوات حفظ السلام التي قد تحتاجها اتفاقية وقف إطلاق النار الخاصة بك؟
- ما هي الظروف التي يمكن فيها لقوات حفظ السلام استخدام القوة؟

نزع السلاح وتسريح وإعادة إدماج القوات (DDR) وإصلاح القطاع الأمني (SSR)

- هل من الواقعي أن يتضمن وقف إطلاق النار الخاص بك أحكام نزع السلاح والتسريح وإعادة الإدماج وإصلاح قطاع الأمن، أو هل يمكن معالجة عمليات نزع السلاح والتسريح وإعادة الإدماج وإصلاح قطاع الأمن بشكل أفضل في الاتفاقيات اللاحقة؟
- ما هو التوقيت المناسب لكل من عمليتي نزع السلاح وتسريح وإعادة إدماج القوات (DDR) وإصلاح القطاع الأمني (SSR)؟
- من الذي قد يشرف على عمليات نزع السلاح والتسريح وإعادة الإدماج وإصلاح قطاع الأمن؟

الرصد الإنساني

- هل سيتناول اتفاق وقف إطلاق النار الخاص بك قضية عودة اللاجئين و/أو النازحين داخلياً؟
 - ما هي مستويات الحماية التي ستوفر لهم؟
 - من سيراقب عودتهم؟
- كيف ستلبي احتياجات الوكالات الإنسانية الخاصة؟
- هل سيتضمن اتفاق وقف إطلاق النار الخاص بك بنوداً لتبادل الأسرى؟
 - أين ومتى قد تحدث مثل هذه التبادلات، ومن سيراقب التبادلات؟
- كيف سيوفر اتفاق وقف إطلاق النار الخاص بك حرية الحركة؟
 - هل هناك أية قيود ضرورية على حرية الحركة؟ وكيف قد يتم التعامل مع هذه القيود المشروعة في الاتفاق؟